

București, 28 februarie, 2017

**Către: Ministerul Mediului
Domnului Daniel Constantin
Ministru**

Ref: Fundamentarea poziției Coaliției pentru Dezvoltarea României referitoare la problematica taxei de depozitare, precum și pentru modificarea unor acte normative

Stimate domnule Ministru,

Coaliția pentru Dezvoltarea României susține adoptarea și aplicarea de urgență a recomandărilor Comisiei Europene, formulate în repetate rânduri, cu referire la aplicarea taxei la depozitare a deșeurilor pe baza cântăririi și aplicării ei la operatorii și proprietarii depozitelor de deșeurii. Această taxă este principalul instrument economic care descurajează dependența excesivă a țării noastre față de depozitarea pe gropi, încurajând concomitent reciclarea pentru următoarele considerente:

SITUAȚIA ACTUALĂ ÎN GESTIUNEA DEȘEURILOR

România are în prezent în curs de elaborare Planul Național de Gestionare a Deșeurilor, în conformitate cu Directiva-cadru europeană privind deșeurile și a condiționalității ex-ante (CEA) pentru utilizarea Fondurilor Europene Structurale și de Investiții (FESI) în sectorul deșeurilor. În perioada 2014-2020, al cărui termen de finalizare a fost deja depășit (data limită de publicare fiind 31.12.2016) se preconizează includerea instrumentelor economice care sunt cele mai potrivite pentru a încuraja practicile durabile de gestionare a deșeurilor în România, precum și pentru creșterea gradului de reciclare a deșeurilor și de deviere de la depozitare.

Situația actuală a gestionării deșeurilor municipale din România se caracterizează printr-o acoperire incompletă a serviciilor de colectare a deșeurilor (doar 80% din populație acoperită în 2012, aproximativ 800.000 t/an de deșeurii abandonate ilegal), o rată de reciclare a materialelor sub 5% și o dependență mare de eliminarea la depozitele de deșeurii (peste 90% din deșeurii colectate sunt în prezent eliminate în depozitele de deșeurii, dintre care multe sunt neconforme). Majoritatea deșeurilor colectate sunt eliminate în depozitele de deșeurii fără tratare, deoarece capacitatea de tratare este în prezent insuficientă.



Se estimează că situația se va îmbunătăți odată ce sistemele de management integrat al deșeurilor (SMID), finanțate de UE la nivel județean și aflate în prezent în curs de implementare, devin operaționale. Dintre cele 32 de județe care implementează SMID în cadrul Programului Operațional Sectorial de Mediu 2007-2013, numai câteva sunt în operare; jumătate dintre sisteme vor fi în operare în 2017, iar restul în 2018. Îndeplinirea condiționalităților Ex Ante, de care depind alocări substanțiale pe zona gestiunii deșeurilor, inclusiv finanțarea celor 31 de proiecte ce necesită a fi făcute pe 2014-2020 este condiționată de existența mecanismelor ca taxa de depozitare, sau poluatorul plătește, viabilitatea mecanismelor de răspundere extinsă a producătorilor sau chiar de alocare a țintelor la nivelul fiecărui U.A.T .

Printre instrumentele economice prevazute și asumate de țara noastră, estimate să conducă la creșterea ratei de reciclare și de utilizare a infrastructurii de tratare a deșeurilor se afla taxa de depozitare a deșeurilor.

Taxa de depozitare este unul dintre cele mai răspândite instrumente economice aplicate la nivelul UE (în 18 dintre cele 27 State membre, în 2012), cu scopul de a reduce cantitatea de deșeuri care se depozitează. Conform rezultatelor studiilor realizate, atunci când valoarea totală a tarifului perceput pentru depozitarea deșeurilor (tariful depozitului și taxa de depozitare) este mare, rata de depozitare este scăzută.

România a introdus taxa de depozitare a deșeurilor în anul 2013, însă a amânat aplicarea acesteia până în 2017. Nivelul propus pentru taxa de depozitare (80 lei/t sau aproximativ 18 euro/t în 2017 și 120 Lei/t sau aproximativ 27 euro/t în 2018) ar duce la creșterea tarifului mediu de depozitare de la 14 euro/t (doar taxa la poarta depozitului) la 32 euro/t în 2017 și la 41 euro/t în 2018, însă, cu toate acestea, nivelul tarifului de depozitare ar continua să fie sub nivelul tarifului total perceput în țări din Europa Occidentală. La acest moment în România, depozitele percep o taxă de administrare de circa 10-15 Eur/t.

Începând cu 1 ianuarie 2017, odată cu intrarea în vigoare a prevederilor referitoare la taxa de depozitare, costurile de depozitare a deșeurilor inerte și nepericuloase suportate de operatorii sau administratorii depozitelor care preiau astfel de deșeuri, se vor majora semnificativ. Aceasta aplicare va exercita un soc financiar asupra utilizatorilor și va avea ca și consecință imediată aruncarea /depozitarea ilegală a deșeurilor în spații nepermise.

Prin urmare, Coaliția pentru Dezvoltarea României subliniază că se impune ca taxa de depozitare a deșeurilor să fie introdusă inițial la un nivel scăzut, pentru a evita șocul exercitat de preț asupra utilizatorilor și pentru a descuraja aruncarea ilegală a deșeurilor în spații nepermise, însă, pentru obținerea de rezultate, este necesară o creștere constantă a taxei.

UNICUL MODEL DE TAXARE FUNCȚIONAL

La solicitarea autorităților române, JASPERS a comandat un studiu care are ca scop identificarea instrumentelor economice cele mai potrivite pentru a încuraja practicile durabile de gestionare a deșeurilor în România, precum și pentru creșterea gradului de reciclare a deșeurilor și de deviere de la depozitare. Se



preconizează că rezultatele acestui studiu vor fi incluse în Planul Național de Gestionare a Deșeurilor pe care, în prezent, România îl are în curs de elaborare.

Ca și în documentele anterioare, Foaia de Parcurș pentru Romania 2013, Documentul Jaspers din Septembrie 2016, cel mai recent document de evaluare a punerii în aplicare a politicilor de mediu ale UE pentru ROMÂNIA elaborat de Directoratul General de Mediu al Comisiei Europene și publicat pe 02.03.2017, accentueaza probleme majore nesoluționate, în speță: "România înregistrează întârzieri în adoptarea instrumentelor de planificare relevante în ceea ce privește gestionarea deșeurilor. Rata sa de depozitare a deșeurilor este cea mai mare din UE (82 % în 2013)" iar "recomandările principale (foaia de parcurs) prezentate în 2013 în contextul exercițiului de promovare a conformității efectuat de Comisie încă nu au fost puse în aplicare în mare parte și, prin urmare, rămân valabile: aplicarea taxei pe depozitarea deșeurilor ce a fost amânată pentru 2017, în timp ce tarifele pentru activitatea de depozitare a deșeurilor (taxa de intrare a deșeurilor în depozitul de deșeuri) sunt prea mici."

Conform acestui document ce accentueaza studiul Jaspers, urmatoarea propunere necesită o implementare imediată:

A. Creșterea treptată a taxei de depozitare

Anul	Taxa pentru depozitele de deșeuri nepericuloase		Taxa pentru depozitele de deșeuri inerte	
	Lei/t	euro/t	Lei/t	euro/t
2017	30	6,6	6	1,4
2018	60	13,5	12	2,7
2019	120	27	24	5,4
2020	180	40,5	26	8,1

B. Impactul taxei diminuate asupra populației: în contextul în care rata anuală medie de generare a deșeurilor menajere se ridică la cca. 260 kg / locuitor în România, aplicarea unei taxe diminuate, așa cum susținem, de la 80 lei/tona la 30 lei/tonă, înseamnă un cost lunar pe locuitor suplimentar față de tariful de salubritate (cel mai mic din Europa) de numai 0,65 bani. Practic, în condițiile aplicării corecte a mecanismului pe lună, un roman ar plati cu 65 bani mai mult decat tariful de salubritate a cărei medie este undeva la 8-10 lei.



C. Definirea mecanismului de plată a taxei de depozitare: operatorii depozitelor de deșeuri ar trebui să colecteze taxa de la operatorii de salubritate (colectare și tratare) (pe baza cantității cântărite la poarta depozitului) și să o achite, trimestrial, către Fondului pentru Mediu. Unitatile Administrativ Teritoriale ar trebui să includă taxa pentru depozitarea deșeurilor la groapa de gunoi în taxa de salubritate plătită de utilizatori.

Ținând cont de faptul că activitățile specifice depozitelor de deseuri sunt desfașurate, în cea mai mare parte sub forma gestiunii delegate, tarifele de preluare în vederea depozitării fiind aprobate prin decizii ale autorităților deliberative ale unităților administrativ-teritoriale (UAT), potrivit Legii 101/ 2006, aferente taxei de depozitare, este necesară clarificarea modului de repercutare a costurilor în tarifele de preluare a deșeurilor în vederea depozitării pentru menținerea echilibrului economic al contractelor.

Această modificare de taxare care afectează activitatea operatorilor de depozite de deșeuri nepericuloase ar urma să fie reflectată prin modificarea corespunzătoare a tarifelor de depozitare în ordinul ANRSC nr. 109/2007, astfel că fără colaborarea ANRSC și MDRAP și UAT-urilor nu se va putea stabili exact modul de repercutare a costurilor până la utilizatorul final.

Ținem, în final, să precizăm că aceste măsuri, ultimativ subliniate de serviciile Comisiei Europene, necesită o perspectivă de implementare imediată și neechivocă, pentru a evita suspendarea fondurilor europene pe 2016-2020 și eventuale alte proceduri de infringement după 2020. Cu toate acestea, ele nu sunt suficiente pentru ca țara noastră să intre într-un regim accelerat de conformare la angajamentele europene în domeniul gestiunii deșeurilor, pe lângă adoptarea în regim de urgență a Planului Național de Gestiune a Deșeurilor fiind necesare dezbateri aprofundate între mediul public și privat care să conducă la atingerea obiectivelor de reciclare ale României.

Va atasam poziția tehnică cu privire la modificarea și eliminarea unor paragrafe din propunerea actuală a OUG 196/2015, astfel încât aceasta să fie în conformitate cu recomandările instituțiilor Europene.

Cu deosebit respect,

Jean Valvis
Coordonator, Grupul de lucru pentru mediu
Coaliția pentru Dezvoltarea României



- **Despre Coaliția pentru Dezvoltarea României**

Coaliția este o inițiativă privată, apolitică, construită ca un acord de colaborare prin participarea colectivă a membrilor săi. Coaliția nu este o entitate înregistrată juridic. Membrii Coaliției contribuie voluntar cu resursele și expertiza necesară formulării unor opinii comune cu privire la politici publice cu impact asupra mediului de afaceri.

- **Scopul Coaliției**

Scopul Coaliției este de a oferi o bază coerentă pentru consultare cu Guvernul și alte instituții publice pe teme care au impact asupra climatului economic și de afaceri din România.

- **Coordonarea Coaliției**

Coordonarea Coaliției este asigurată de un Consiliu Director format din Președinții și Vice-președinții AmCham Romania, AOAR, Consiliul Investitorilor Străini, Fundația Romanian Business Leaders, Camera Germană de Comerț și Camera Franceză de Comerț, prezidat prin rotație, cu un mandat de șase luni, de un membru al conducerii uneia dintre organizațiile reprezentate în Consiliul Director. Domnul Florin Pogonaru, Președintele AOAR, este în prezent Secretarul General al Coaliției.



Proiect modificare OUG nr. 196/2005	Propunere de modificare OUG 196/2005	Argumente
<p>La articolul 9 alineatul (1), litera c) se modifică și va avea următorul cuprins:</p> <p>„c) o contribuție, datorată de operatorii economici care asigură serviciul de salubritate al localităților și de unitățile administrativ-teritoriale sau, după caz, subdiviziunile administrativ-teritoriale ale municipiilor, care realizează în regim propriu salubritatea localităților, care încredințează deșeurile municipale nepericuloase și deșeurile inerte în vederea eliminării finale prin depozitare, în cuantumul prevăzut în anexa nr. 2, pentru diferența dintre cantitățile de deșeurile corespunzătoare obiectivelor minime privind deșeurile prevăzute în anexa nr. 2.1 și cantitățile de deșeurile efectiv reciclate;”</p>	<p>„c) taxele încasate de la proprietarii sau, după caz, administratorii de depozite, pentru deșeurile nepericuloase și inerte reglementate prin Legea nr. 211/2011 privind regimul deșeurilor republicată cu modificările și completările ulterioare, încredințate de către terți în vederea eliminării finale prin depozitare, în cuantumul prevăzut în anexa nr. 2, cu anumite excepții fundamentate prin studii de impact și /sau condiții specifice de ordin economico-social.</p>	<p>Propunem ca principiul de taxare să rămână nemodificat dar să se specifice clar ca proprietarii sau administratorii depozitelor suportă valoarea taxei (pe principiul poluatorul plătește), cine are obligația de a plăti banii la Fondul pentru mediu și să existe o diferențiere și o etapizare în privința valorii taxei pentru deșeurile municipale și cele nepericuloase la o valoare care să țină seama de realitățile actuale, conform studiu Jaspers Sept. 2016.</p>
<p>2. La articolul 9 alineatul (1), după lit.y), se introduce o nouă literă, litera z), cu următorul cuprins:</p> <p>„z) taxele încasate de la proprietarii sau, după caz,</p>	<p>Eliminare</p>	<p>Ar fi o discriminare între operatorii de salubritate și alți operatori, colectori sau valorificatori care generează deșeurile inerte și nepericuloase, care indiferent de</p>



<p>administratorii de depozite pentru deșeurile nepericuloase și deșeurile inerte încredințate de alți operatori economici decât cei prevăzuți la art. 9 alin (1) lit. c) în vederea eliminării finale prin depozitare, în cuantumul prevăzut în anexa nr. 2;"</p>		<p>performanța de reciclare pe care o au, trebuie să suporte taxa.</p>
<p>3. La articolul 10, după alineatul (2) se introduce un nou alineat, alineatul (2¹), cu următorul cuprins:</p> <p>"(2¹) Contribuția prevăzută la art. 9 alin. (1) lit. c) se plătește numai în cazul neîndeplinirii obiectivelor minime privind deșeurile, prevăzute în anexa nr. 2.1.";</p>	<p>"(2¹) Operatorii de salubritate pot include, pentru fiecare activitate, valoarea taxei prevăzută la art. 9 alin. (1) lit. c) în tarife la art.26 din Legea serviciului de salubritate a localităților nr. 101/2006, republicată, numai în limita cantităților corespunzătoare indicatorilor de performanță stabiliți prin documentul de dare a în administrare/delegare a gestiunii serviciului de salubritate, în conformitate cu obiectivele stabilite prin Planul National de Gestiune a Deseurilor.</p> <p>"(2²) Indicatorii minimi de performanță pentru fiecare activitate a serviciului de salubritate din documentele privind darea în administrare/delegarea gestiunii serviciului de salubritate pentru activitățile prin care se încredințează deșeurii municipale spre eliminare prin depozitare se</p>	<p>Considerăm că aplicarea principiului poluatorul plătește este esențial pentru eficiența instrumentului economic.</p> <p>Pe de altă parte, prin colectare separată și sortare se obțin materii prime secundare cu valoare de piață, din vânzarea cărora se poate acoperi cel puțin parțial costurile suplimentare cu taxa la depozitare deci costul plătit de cetățean pentru salubritate nu trebuie să crească cu întreaga valoare a taxei la depozitare.</p> <p>O altă sursă de venituri poate veni din colaborarea UAT cu producătorii în cadrul răspunderii extinse a acestora pentru fluxurile specifice de deșeurii</p> <p>Există obligația pentru fiecare UAT conform P.N.G.D. (pana atunci prin Legea 211/2011) de a impune</p>



	<p>stabilesc prin P.N.G.D si respectiv Ordin comun al M.Mediu si MDRAP”</p>	<p>indicatori de performanță pentru fiecare operator de salubritate, acești indicatori nu trebuie însă să fie sub o valoare minimă ca să permită atingerea obiectivelor de reciclare asumate de Romania începând cu anul 2020.</p>
<p>4. La articolul 10, după alineatul (3⁴) se introduce un nou alineat, alineatul (3⁵) cu următorul cuprins:</p> <p>“(3⁵) Categoriile de operatorii economici și unitățile administrativ teritoriale sau, după caz, subdiviziunile administrativ-teritoriale ale municipiilor, prevăzute la art. 9 alin. (1) lit. c) și z) sunt obligate să declare trimestrial, până la data de 25 inclusiv a lunii următoare trimestrului în care s-a desfășurat activitatea, cantitățile de deșuri nepericuloase și deșuri inerte colectate, cantitățile de deșuri nepericuloase și deșuri inerte valorificate prin reciclare și cantitățile de deșuri nepericuloase și deșuri inerte încredințate spre depozitare finală.”;</p>	<p>eliminare</p>	



<p>5. La articolul 11, alineatul (1) se modifică și va avea următorul cuprins:</p> <p>„(1) Sumele prevăzute la art. 9 alin. (1) lit. a), b), e), f) și s) se declară și se plătesc lunar de către persoanele juridice și fizice care desfășoară activitățile respective, până la data de 25 inclusiv a lunii următoare celei în care s-a desfășurat activitatea.”</p>	<p>Eliminare (nu mai este necesara)</p>	
<p>6. La articolul 11, alineatul (2¹) se modifică și va avea următorul cuprins:</p> <p>„ (2¹) Sumele prevăzute la art. 9 alin. (1) lit. c), q) și z) se declară și se plătesc trimestrial de către persoanele juridice care desfășoară respectivele activități, până la data de 25 a lunii următoare trimestrului în care s-a desfășurat activitatea.”</p>	<p>Eliminare (nu mai este necesara)</p>	
<p>7. După anexa nr. 2, se introduce o nouă anexă, anexa nr. 2.1, al cărei conținut este prevăzut în anexa la prezenta ordonanță de urgență.</p>	<p>Anexa nr. 2 se înlocuiește cu anexa la prezenta ordonanță de urgență</p>	<p>Anexa in care se vor stabili noile valori ale taxei distinct pentru deșeurile nepericuloase si cele inerte, in conformitate cu tabelul propus de Jaspers.</p>



