

București, 25 octombrie 2017

Către: Dl. Mihai Tudose – Prim-Ministrul României

Dl. Ionuț Mișa – Ministrul Finanțelor Publice

Copie: Dna. Mirela Călugăreanu – Președinte ANAF

Ref: Sistemul de plata defalcată a TVA

Stimate domnule Prim-Ministru Tudose,
Stimate domnule Ministru Mișa,
Stimata doamnă Președinte ANAF Călugăreanu,

În contextul Ordonanței 23/2017 privind plata defalcată a TVA, prezenta scrisoare are menirea să semnaleze îngrijorările Coaliției pentru Dezvoltarea României ("CDR") cu privire la consecințele de ordin economic ale acestui mecanism, precum și recomandările noastre cu privire la modelul alternativ ce ar putea fi luat în considerare în vederea implementării.

Ca urmare a dificultăților majore ce vor apărea la nivelul contribuabililor care vor aplica sistemul, și anume: i) blocarea fluxurilor de numerar; ii) costuri, obligații și sarcini adiționale legate de adaptarea sistemelor ERP și a programelor de contabilitate; iii) modificarea procedurilor interne de lucru și instruirea personalului; iv) dezvoltarea de noi sisteme de plată și monitorizarea plăților către conturi multiple și transferurile din contul curent în conturile de TVA, în perioada recentă mediul de afaceri și-a exprimat în mod constant îngrijorarea și dezacordul cu privire la implementarea sistemului de plată defalcată a TVA.

În consecință, în numele membrilor din cadrul Coaliției pentru Dezvoltarea României (CDR) dorim să reiterăm încă o dată importanța crucială a stabilității și transparenței cadrului fiscal și a efectului negativ ce ar putea fi generat ca urmare a aplicării sistemului de plată defalcată. Având în vedere consecințele extrem de grave și blocajele ce pot interveni în economia României, precum și lipsa unui studiu de impact pentru care mediul de afaceri a subliniat necesitatea imperioasă, CDR propune considerarea anulării implementării noului mecanism.



În situația în care anularea sistemului nu reprezintă o opțiune, ca și soluție alternativă CDR propune un model mai puțin invaziv la nivelul mediului de afaceri, bazat pe sistemul ce urmează a fi implementat în Polonia, așa cum este descris în continuare.

În primul rând, propunerea noastră este ca mecanismul de plată defalcată a TVA să nu fie aplicat cu caracter generalizat și obligatoriu și, în consecință, sistemul să rămână **opțional**, persoanele impozabile având libertatea de a opta pentru implementarea / încetarea aplicării mecanismului. Subliniem faptul că alte modele de sisteme de plată defalcată a TVA au fost propuse sau implementate, de asemenea, opțional sau doar pentru anumite sectoare specifice din economie unde riscul evaziunii fiscale este ridicat, fapt ce a fost documentat prin studii concludente (e.g. în Italia se aplică un sistem similar pentru sectorul public). În această situație, nu ar mai fi necesară nici obținerea unei derogări din partea Comisiei Europene de la prevederile legislației europene.

În al doilea rând, mecanismul de plată defalcată a TVA ar trebui să afecteze doar **tranzacțiile** efectuate între contribuabili **persoane impozabile înregistrate în scopuri de TVA** (i.e. Business to Business).

În al treilea rând, având în vedere că actualul model de plată defalcată a TVA propus prin Ordonanța 23/2017 implică o povară administrativă și operațională excesivă la nivelul contribuabililor, propunem implementarea unui model eficient simplificat și automatizat cu un impact minim invaziv la nivelul contribuabililor, într-o perioadă de timp rezonabilă care să permită contribuabililor să se supună noilor cerințe.

Nu în ultimul rând, în cazul introducerii sistemului de plată defalcată a TVA cu caracter opțional, fără a exista vreodată o obligativitate la nivelul tuturor contribuabililor sau a unei părți a acestora, o măsură care ar încuraja optarea pentru aplicarea mecanismului ar fi acordarea unor **beneficii adiționale** celor prevăzute deja în Ordonanța 23/2017. Urmând îndeaproape exemplul Poloniei, alte beneficii pentru persoanele care ar opta pentru aplicarea sistemului ar putea fi:

- Valoarea TVA de plată va fi diminuată (în baza unei anumite formule), dacă plata va fi efectuată dintr-un cont de TVA înaintea termenului legal de plată;
- Rambursarea TVA în termen de 30 de zile de la depunerea cererii de către contribuabil, cu inspecție fiscală ulterioară;
- Eliminarea dobânzii pentru plata cu întârziere a TVA, în situația în care 95% din TVA pentru o anumită perioadă de timp este achitată prin utilizarea sistemului de plată defalcată a TVA.

În consecință, solicităm analizarea celor de mai sus, și anume (i) anularea implementării acestuia sau (ii) implementarea unui model în care aplicarea acestei metode este doar opțională, alternative care sunt adaptate cerințelor și nevoilor mediului de afaceri din România.



În încheiere, vă asigurăm de intenția noastră de a participa în continuare la o dezbatere reală și constructivă a proiectelor de acte normative în domeniul fiscalității și de a vă sprijini în demersurile de îmbunătățire a cadrului legal, manifestându-ne totodată speranța că aspectele sesizate în practică și aduse la cunoștința dvs. vor fi de această dată avute în vedere și vor și face obiectul unor discuții serioase cu factorii de decizie din Ministerul Finanțelor Publice.

Cu deosebită considerație,

Daniel Anghel
Coordonator Grup de lucru Fiscalitate
Coaliția pentru Dezvoltarea României

