

Bucuresti, 9 septembrie 2014

Catre: Victor Ponta
Prim ministru

Florin Jianu
Ministru Delegat
Departamentul pentru IMM-uri, Mediul de Afaceri si Turism

Ref: Intrarea în vigoare a HG nr. 301/2012, care reglementează măsurile de securitate a obiectivelor, realizate pe baza unor analize de risc

ANALIZA DE RISC LA SECURITATE FIZICA

- Aspecte generale -

- În luna iunie 2012 a intrat în vigoare HG nr. 301/2012, care reglementează măsurile de securitate a obiectivelor, realizate pe baza unor analize de risc, care stabilea un termen initial de 18 luni pentru efectuarea unei analize de risc, adica pana la data de 16 decembrie 2013. Ulterior acest termen a fost prelungit pana la data de 16 iunie 2014, iar apoi prin HG nr. 361/2014 acest termen s-a prorogat pana la 1 ianuarie 2015 (Anexa 1).
- **Analiza de risc la securitate fizică** este documentul prin care un specialist identifica vulnerabilitățile și riscurile, determina nivelul de expunere la producerea unor incidente de securitate fizică și indica măsurile de protecție necesare obiectivului analizat. Este vorba despre un standard impus de Uniunea Europeană prin care fiecare societate comercială are obligația să-și identifice amenințările care pot pune în pericol viața sau integritatea persoanelor sau a valorilor deținute și să stabilească măsurile necesare de prevenire (Anexa 2).
- La data de 1 martie 2014, erau inregistrate in Romania **600.000 de societăți comerciale active**. Avand in vedere ca nu exista un pret standardizat, acesta stabilindu-se în functie de vulnerabilitatea obiectivului, de amplasarea lui, numarul de angajati, cerintele minime de securitate pe care deja le îndeplinește, dar si de criminalitatea caracteristica judetului în care este situat, evaluatorii percep tarife incepand de la 200 de euro pentru evaluare (evaluare si cheltuielile de deplasare¹), ceea ce înseamna ca firmele românești vor trebui sa plateasca **minimum 120 de milioane de euro**. In ipoteza usor de imaginat in care fiecare societate comerciala ar mai avea cel puțin punct de lucru, suma s-ar ajungandu-se la **240 milioane de euro**. Aceasta suma reprezinta, dupa cum am spus,

¹ Acestea trebuie luate in calcul avand in vedere numarul limitat al personalului abilitat pentru evaluarea de risc si faptul ca evaluarea trebuie facuta la fata locului.



pragul minim al costurilor intrucat exista numeroase societati comerciale al caror numar de puncte de lucru ajunge la ordinul zecilor pe intreg teritoriu al Romaniei. Aceste costuri pot **fi excesiv de oneroase in cazul unei societati comerciale recent infiintate sau in cazul uneia al carei profit nu este foarte mare.**

- Domeniul de aplicare al Legii 333/2003 nu se rezuma doar la societatile comerciale. Ministerele și celelalte organe de specialitate ale administrației publice centrale și locale, regiile autonome, companiile și societățile naționale, institutele naționale de cercetare-dezvoltare, precum și alte organizații care dețin bunuri ori valori cu orice titlu vor trebui sa se supuna dispozitiilor legii mentionate anterior². De exemplu, vom prezenta situatia ONG-urilor din Romania. La momentul actual, in Romania, exista un numar de 608³ de astfel de organizatii. Astfel, luand in considerare un cost mediu de 150 euro/evaluare, s-ar ajunge ca acestea sa plateasca o suma de **91.200 euro**. Avand in vedere natura acestor organizatii si faptul nu urmaresc obtinerea de profit, ci doar aceea de a aduce un beneficiu societatii, activitatea sa desfasurandu-se in principal prin voluntariat, efectuarea unei evaluari de risc, pentru motivul ca aceasta este impusa de lege, nu pentru ca este necesara, s-ar dovedi ar fi deosebit de impovaratoare. In plus, suma precizata nu este deloc de neglijat, astfel incat aceasta ar putea servi scopului pentru care organizatia a fost infiintata.
- În momentul de față însă, pe piața românească există un număr de **245 evaluatori autorizați** abilitati să realizeze aceste expertize de risc – **un numar relativ mic in raport cu numarul total al societatilor comerciale, ONG-urilor, ministerelor, regiilor autonome etc. astfel incat daca fiecare dintre unitatile pentru care legea instituie aceasta obligatie ar contracta cu personalul abilitat pentru realizarea evaluarii s-ar crea un dezechilibru pe piata**. Asadar, ceea ce s-a expus in Nota de Fundamentare – HG 361/30.04.2014 la sectiunea a 2-a pct. 1 „**Pentru efectuarea analizelor de risc este necesar ca personalul abilitat să realizeze și să întocmească documentele specifice să fie suficient, astfel încât să se asigure un echilibru între cerere și ofertă.**” – reprezinta, evident o lipsa de conformitate cu realitatea, ceea ce ridica semne de intrebare cu privire la motivele care au stat in spatele acestei reglementari normative.
- Pe langa costurile mentionate pana la acest moment, in urma fiecărei evaluari orice unitate ce intra sub incidenta Legii 333/2003, va trebui sa suporte si costurile necesare in vederea instalarii sistemelor de supraveghere necesare, costuri care din nou ar putea ajunge la un quantum substantial.
- La nivel european, standardul impus de Uniunea Europeana prezinta un anumit grad de flexibilitate, prevazand o obligație cu privire la **rezultatul care trebuie atins** si lasă libertate statelor membre în ceea ce privește mijloacele utilizate în acest sens. Insa, situatia prezenta in Romania este fara

² Art. 2 alin. 1

³ Conform informatiilor publicate pe site-ul http://www.cdep.ro/informatii_publice/ong.chest_aprobate



precedent pe teritoriu european, modalitatea aleasa de catre legiuitorul nostru nefiind una adecvata, fapt sustinut si de **prorogarea continua a termenului de finalizare**, conditiile pietei fiind absolute nefavorabile.

- Concluzionand toate cele expuse anterior, consideram ca efectuarea unei analize de risc, ar trebui sa fie o **alegere libera pentru unitatile** carora li se adreseaza Legea 333/2003, tinand cont de posibilitatile financiare si de nevoile individuale ale fiecareia. Obligatia impusa de catre legiuitor se poate dovedi excesiva pentru multe dintre acestea, piata romaneasca avand la momentul actual o oferta limitata in ceea ce priveste evaluatorii abilitati in acest sens. Asadar, legiuitorul a impus norme fara a tine cont de realitatea vietii economice, iar aceasta poate duce la impiedicarea unor activitati comerciale (in cazul societatilor comerciale), sociale (in cazul ONG-urilor) etc. fara a se atinge scopul real al standardelor europene, si anume securitate si paza in raport cu nevoile reale ale societatii.
- **Legislatie incidenta:**
 - **Legea 333/2003** - privind asigurarea securității persoanelor, bunurilor, valorilor, obiectivelor, datelor și informațiilor;
 - **HG 301/2012** - Normelor metodologice de aplicare a Legii nr. 333/2003 privind paza obiectivelor, bunurilor, valorilor și protecția persoanelor;
 - **HG 361/2014** privind modificarea HG nr. 301/2012 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a Legii nr. 333/2003 privind paza obiectivelor, bunurilor, valorilor și protecția persoanelor
 - **Instructiunea nr. 9** - metodologia de efectuare a analizelor de risc la securitatea fizică, publicată în Monitorul Oficial al României, nr. 164/27.03.2013.

