

București, 12 noiembrie 2014

**Către: Victor Ponta**  
**Prim ministru**

**Ioana Petrescu**  
**Ministru**  
**Ministerul Finanțelor Publice**

**Dan Manolescu**  
**Secretar de Stat**  
**Ministerul Finanțelor Publice**

**Ref:**

- ✓ **adoptarea unor linii directoare scrise pentru clarificarea tratamentului fiscal si vamal aferent operațiunilor desfășurate în largul mării**
- ✓ **asigurarea predictibilității fiscale prin optimizarea mecanismului de emitere a soluțiilor fiscale individuale si suplimentarea numarului de persoane**

Stimate Domnule Prim ministru,

Stimată Doamnă Ministru,

Stimate Domnule Secretar de stat,

În numele Grupului de lucru pentru fiscalitate din cadrul Coaliției pentru Dezvoltarea României ("CDR"), dorim sa reiteram inca o data importanța crucială a stabilitatii si transparentei cadrului fiscal în contextul unei dezvoltări economice predictibile și sustenabile.

In cele ce urmeaza va prezentam doua măsuri de a caror implementare depinde intr-o mare masura continuarea investitiilor în zona economica exclusiva a Romaniei precum si îmbunătățirea predictibilității fiscale si stabilitatii ca premisă a creșterii economice.

Masuri similare sunt aplicate cu succes în alte state membre, ele fiind solicitate în repetate rânduri și de către mediul de afaceri din România.

\*\*\*\*\*

## **1. Adoptarea unor linii directoare scrise pentru clarificarea tratamentului fiscal si vamal pentru operațiunile desfășurate în largul mării**

Activitățile desfășurate în largul mării au avut și continuă să aibă un ritm de dezvoltare mult mai accelerat decât cel al prevederilor legislative aferente.

Lipsa predictibilității în domeniul operațiunilor desfășurate în largul mării este constatată deopotrivă atât de companiile care acționează deja pe piața din România în acest domeniu, cât și de investitorii străini pentru care riscurile fiscale generate de cadru legislativ complex și care nu include prevederi specifice reprezintă unul din factorii importanți în baza căruia se decide extinderea operațiunilor în România.

Prin urmare, chiar și în cazul contribuabililor care acționează de bună credință și depun toate diligențele necesare în vederea determinării tratamentului fiscal si vamal corect se poate întâmpla ca în cadrul unor inspecții fiscale organele de control să adopte o altă interpretare a prevederilor legislative.

Față de cele de mai sus, CDR consideră oportună adoptarea unor linii directoare pentru clarificarea tratamentului fiscal si vamal pentru operațiunile desfășurate în largul mării. Pe modelul adoptat de Marea Britanie<sup>1</sup>, liniile directoare pentru Marea Neagră vor aduce valoare adăugată atât pentru mediul de afaceri, cât și pentru autorități care vor aplica și vor interpreta uniform aceleași prevederi legislative.

Astfel, pentru a îndepărta orice urmă de neînțelegere și de aplicare neconformă cu legea și în vederea asigurării predictibilității legii fiscale pentru mediul de afaceri din România, dorim sa stabilim un grup de lucru cu reprezentantii Ministerului Finantelor Publice si cei ai Autoritatii Nationale a Vamilor pentru a analiza si in final pentru a clarifica in scris tratamentul fiscal si vamal aplicabil pentru susținerea ritmului de desfășurare al acestor operațiuni si continuarea investitiilor in acest sector.

## **2. Asigurarea predictibilității fiscale prin optimizarea mecanismului de emiterie a soluțiilor fiscale individuale anticipate (SFIA) si suplimentarea numarului de persoane**

În ceea ce privește mecanismul emiterii de SFIA, am remarcat în ultimele luni, și salutăm pe aceasta cale, eforturile autorităților fiscale în a crește numărul cererilor de SFIA soluționate.

Cu toate acestea, pentru a optimiza procesul în continuare și asigurarea creșterii predictibilitatii și transparenței în ceea ce privește posibilul impact fiscal generat de implementarea unor importante decizii de afaceri de către investitorii din România, considerăm că există încă spațiu de îmbunătățire a mecanismului de emiterie a SFIA.

În acest context, în opinia noastră, ar fi oportună o regândire a actualei structuri operaționale și a resurselor umane din cadrul ANAF pentru a aloca suficiente resurse cu pregătire specifică pentru astfel de probleme. Credem ca s-ar crea astfel premisele necesare diminuării termenelor de emiterie a răspunsurilor către contribuabili.

În opinia CDR, termenul legal necesar pentru emiteria unei soluții fiscale individuale anticipate de 3 luni nu se respectă în practică, iar companiile sunt nevoite să aștepte uneori perioade mai lungi de timp în vederea obținerii acestor soluții.

---

1 North Sea Memorandum

De cele mai multe ori, situațiile specifice care necesită solicitarea unei soluții fiscale individuale apar în contextul negocierilor unor contracte comerciale, cu termene limită stricte, care, dacă nu sunt respectate, pot genera eșecul respectivelor inițiative de afaceri, fapt ce reprezintă o risipă de resurse atât pentru mediul de afaceri, cât și, indirect, pentru bugetul de stat.

În acest context, reamintim considerentele exprimate de legiuitor în Nota de Fundamentare a Hotărârii Guvernului nr. 529/2007 pentru aprobarea Procedurii de emisie a soluției fiscale individuale anticipate și a acordului de preț în avans ce aveau drept obiectiv încurajarea companiilor să investească în România.

Prin urmare, în spiritul obiectivului menționat în nota de fundamentare anterior invocată, considerăm că, în vederea implementării unei proceduri fiscale competitive urmand si exemplul altor state membre si cu scopul atragerii și menținerii investițiilor străine directe, este necesară optimizarea procedurii de emisie a soluției fiscale individuale.

În acest sens, CDR recomandă adoptarea următoarelor modificări:

- suplimentarea numarului de persoane care analizeaza cererile de SFIA si eficientizarea procesului pentru respectarea termenului legal;
- implementarea posibilității solicitării de soluții fiscale chiar și pentru perioade precedente, respectiv chiar dacă operațiunile pentru care se solicită aceste soluții au fost deja demarate sau chiar finalizate (eliminarea sintagmei „anticipată” concomitent cu ajustarea condițiilor legale de emisie a soluției fiscale individuale astfel încât să se reflecte această posibilitate);

Față de cele de mai sus, menționăm cu titlu de exemple de bune practici sistemele implementate în state membre precum Polonia, Olanda sau Marea Britanie, unde soluțiile fiscale se pot emite si pentru tranzactii deja demarate/ derulate.

\*\*\*\*\*

Vă mulțumim pentru analizarea propunerilor redate mai sus și ne exprimăm disponibilitatea pentru o întâlnire cu dumneavoastră, în vederea prezentării unor eventuale informații și precizări suplimentare pe care le considerați necesare în acest sens.

Cu deosebită considerație,

Radu Florescu  
Presedinte  
Coalitia pentru Dezvoltarea Romaniei

Daniel Anghel,  
Coordonator  
Grupul de lucru fiscalitate