

COMUNICAT DE PRESĂ

Sistemul de gestionare a deșeurilor de ambalaje și consecințele economice pe termen mediu

București, 14 aprilie 2016

Coaliția pentru Dezvoltarea României (CDR) reiterează importanța necesității asigurării unui sistem de gestionare a deșeurilor reciclabile din compoziția deșeurilor municipale, în special a deșeurilor de ambalaje, într-un mod unitar și consecvent cu respectarea obligațiilor europene asumate prin Legea 211/2011, atât pe termen scurt, cât și în contextul implementării în viitor a pachetului de economie circulară propus recent de către Comisia Europeană.

Față de rapoartele periodice ale Comisiei Europene, validate de Eurostat, din 2011 și până în prezent, țara noastră nu a înregistrat progrese semnificative în asigurarea mecanismelor obligatorii pentru buna funcționare a colectării separate de la populație, a implementării principiului PAYT (pay as you throw) și interzicerea sau descurajarea eliminării prin depozitare finală în gropi de gunoi a deșeurilor municipale, în special a celor de ambalaje, aflate într-o proporție de peste 60% la populație. Față de această realitate îngrijorătoare, CDR consideră că separarea la sursă, colectarea diferențiată și transportul deșeurilor reciclabile de ambalaje separat de deșeurile municipale industriale, comerciale și instituționale este esențială pentru asigurarea realizării ratelor de colectare și a unor niveluri suficient de ridicate ale calității și cantității deșeurilor colectate pentru a face reciclarea și valorificarea fracțiilor de sticlă, hârtie, plastic și lemn viabile economic și benefice din punct de vedere ecologic în țara noastră.

În acest sens, CDR a solicitat autorităților încă din luna septembrie 2015 **luarea unor măsuri pentru prevenirea blocajului complet al gestionării deșeurilor de ambalaje.**

Ministerul Mediului, Apelor și Pădurilor a început în luna februarie 2016 să supună dezbaterii publice câteva proiecte de acte normative pentru modificarea legislației actuale. Aceste modificări legislative au fost inițiate pentru a debloca situația creată la sfârșitul anului, dar nu reflectă o viziune pe termen lung și nici nu abordează legislația privind gestionarea deșeurilor de ambalaje într-un sistem integrat, cu accent pe îndeplinirea obligațiilor legale în sarcina autorităților locale în special precum și a celorlalte categorii de actori implicați, producători, operatori de salubritate, colectori și valorificatori.

Neîndeplinirea acestor obligații are în prezent un impact negativ imediat asupra economiei țării, asupra pieței libere, precum și asupra obiectivelor de valorificare și reciclare, asumate de România în calitate de stat membru al UE. Aceste obiective nu vor putea fi, însă, atinse de România dacă nu se va implementa un sistem de responsabilizare a tuturor actorilor implicați în circuitul deșeurilor de ambalaje, inclusiv producători, autorități publice locale, operatori economici autorizați pentru preluarea responsabilității gestionării deșeurilor de ambalaje, operatori ai serviciului de salubritate / colectori, reciclatori și valorificatori.



Dorim să subliniem că producătorii au acceptat și acceptă să finanțeze în continuare sistemele de colectare selectivă la nivel național însă condiționat de conformarea celorlalți actori, fiind singurii responsabili pentru îndeplinirea obiectivelor de valorificare și reciclare a deșeurilor de ambalaje, fără a putea însă controla și influența în vreun fel colectarea separată la sursa de generare a acestor deșeuri, în special la populație. Asta în condițiile în care cea mai mare cantitate de deșeuri de ambalaje continuă să fie generată de consumatori iar administrațiile publice locale sunt cele care au obligația legală de a asigura gestionarea acestora, prin intermediul operatorilor de salubritate.

Responsabilizarea și penalizarea unui singur actor din acest lanț complex al entităților implicate în gestionarea deșeurilor de ambalaje (respectiv, producătorii de bunuri ambalate) nu va rezolva starea actuală a acestui sistem. Asta mai ales în condițiile în care producătorii nu beneficiază de pârghii legale și administrative pentru a responsabiliza ceilalți actori din sistem, iar o mare parte a activității necesare pentru asigurarea reciclării și valorificării deșeurilor cade în sarcina administrațiilor publice locale și colectorilor / operatorilor serviciului de salubritate, care ar trebui să asigure colectarea separată și direcționarea acestor deșeuri pe fluxul de reciclare/valorificare. În situația în care 60% din deșeurile de ambalaje ajung în deșeurile municipale, îndeplinirea țintelor la nivel național va fi imposibilă dacă nu se va asigura responsabilizarea și controlul efectiv al autorităților publice locale care încheie contractele de delegare a gestiunii serviciului de salubritate și al operatorilor serviciului de salubritate cărora autoritățile publice locale ar trebui să le impună obligații privind asigurarea infrastructurii adecvate și, implicit, gestionarea corespunzătoare a deșeurilor de ambalaje, conform fluxului lor specific.

Efectele la nivelul economiei naționale vor fi greu de estimat, având în vedere complexitatea și diversitatea situațiilor în care managementul deșeurilor de ambalaje prezintă relevanță. Un lucru este clar: în situația în care doar o parte din actori vor fi responsabilizați, sistemul va trece din nou prin situații neprevăzute iar rezultatul se va răsfrânge în primul rând la nivelul industriei, în al doilea rând asupra consumatorilor și nu în ultimul rând la nivel național, România neîndeplinindu-și obiectivele de reciclare și valorificare.

De asemenea, România nu se va putea conforma cu obiectivele ce vor fi impuse la nivel european prin implementarea **pachetului de economie circulară**, constând în:

- stabilirea unui obiectiv comun la nivelul UE pentru reciclarea a 65% din deșeurile municipale până în 2030;
- stabilirea unui obiectiv comun la nivelul UE pentru reciclarea a 75% din deșeurile de ambalaje până în 2030;
- stabilirea unui obiectiv comun la nivelul UE pentru reducerea depozitării deșeurilor municipale la maximum 10% din totalul deșeurilor până în 2030.

CDR consideră că modificarea cadrului legislativ privind gestionarea deșeurilor de ambalaje trebuie să se bazeze pe o serie de principii agreate de toate părțile implicate, inclusiv de organul legislativ, care să fie în totală concordanță cu aquisul comunitar pe această politică comună a Uniunii Europene de mediu:



- responsabilizarea și tratamentul egal al tuturor actorilor implicați în circuitul deșeurilor de ambalaje, inclusiv consumatori, producători, autorități publice locale, operatori economici autorizați pentru preluarea responsabilității gestionării deșeurilor de ambalaje, operatori ai serviciului de salubritate, colectori, reciclatori și valorificatori;
- asigurarea unui sistem de trasabilitate viabil, care să poată sta la baza raportărilor privind cantitățile de deșeuri de ambalaje colectate, reciclate și valorificate de către toți actorii implicați, inclusiv autoritățile competente;
- regândirea contribuției datorate la Fondul pentru mediu ca pârghie fiscală de corectare a comportamentului neconform al unor actori pentru a răspunde dezideratelor de mai sus și stabilirea unei metodologii clare și transparente, care să pună accent pe realizarea operațiunilor de reciclare și valorificare fără să dubleze obligațiile de documentare a activităților în acest domeniu față de cerințele deja aplicabile conform legislației fiscale și de mediu și care să prevină aplicarea abuzivă și netransparentă a regulilor și penalităților în timpul controalelor;
- controlul permanent și efectiv efectuat de autoritățile locale și/sau de inspectorii independenți;
- obligativitatea colectării separate.

CDR își exprimă încă odată disponibilitatea de a contribui la revizuirea sistemului de gestionare a deșeurilor de ambalaje și a procedurilor actuale de transfer de responsabilitate, precum și de a sprijini angajamentul autorităților române privind respectarea obiectivelor de reciclare și valorificare la nivel național.

▪ **Despre Coaliția pentru Dezvoltarea României**

Coaliția este o inițiativă privată, apolitică, construită ca un acord de colaborare prin participarea colectivă a membrilor săi. Membrii Coaliției contribuie voluntar cu resursele și expertiza necesară formulării unor opinii comune cu privire la politici publice cu impact asupra mediului de afaceri. Coaliția reunește în total 45 de organizații sau membrii asociați.

▪ **Scopul Coaliției**

Scopul Coaliției este de a oferi o bază coerentă pentru consultare cu Guvernul și alte instituții publice pe teme care au impact asupra climatului economic și de afaceri din România.

▪ **Coordonarea Coaliției**

Coordonarea Coaliției este asigurată de un Consiliu Director format din Președinții și Vice-președinții Asociației Oamenilor de Afaceri din România (AOAR), Camerei de Comerț Americane în România, (AmCham), Camerei de Comerț Franceze în România (CCIFER), Camerei de Comerț și Industrie Româno-Germană (AHK), Consiliul Investitorilor Străini (FIC) și Romanian Business Leaders (RBL).

