

București, 27 octombrie, 2015

Către: Guvernul României
DI. Victor Viorel Ponta
Prim Ministru

Către: Ministerul Mediului, Apelor și Pădurilor
Dna. Grațiela Leocardia Gavrilescu
Ministru

Către: Administrația Fondului pentru Mediu
DI. Adrian Gearâp
Președinte

Ref: Document de poziție privind îmbunătățirea sistemului de valorificare a deșeurilor de ambalaje în vederea realizării obiectivelor naționale de reciclare și valorificare

Stimate Domnule Prim Ministru,
Stimate Doamna Ministru,
Stimate Domnule Președinte,

Coaliția pentru Dezvoltarea României (CDR), prin comitetul de mediu, vă solicită prin prezenta adresă sprijinul în clarificarea unor aspecte legate de îmbunătățirea sistemului de valorificare a deșeurilor de ambalaje în vederea realizării obiectivelor naționale de reciclare și valorificare.

Producătorii de ambalaje și produse ambalate care desfășoară activitatea în România, au sprijinit și au contribuit la implementarea principiului răspunderii producătorului pentru preluarea în legislația națională a Directivei privind ambalajele și deșeurile de ambalaje și atingerea obiectivelor de reciclare și valorificare a deșeurilor de ambalaje.

Sistemul de transfer de responsabilitate creat a făcut posibil ca România să își îndeplinească în fiecare an obiectivele pe care și le-a asumat la momentul aderării la Uniunea Europeană.

În acest moment, constatăm cu profundă îngrijorare că, în urma controalelor cu privire la îndeplinirea obiectivelor pentru anul 2014 efectuate de Administrația Fondului pentru Mediu la operatorii economici licențiați de Ministerul Mediului, Apelor și Pădurilor pentru preluarea responsabilităților producătorilor, acest sistem este în pragul prăbușirii. Astfel în cazul a 6 dintre cei 10 operatori economici autorizați controlați (reprezentând peste 80% din piața de profil), AFM a stabilit că nu s-a putut dovedi reciclarea/valorificarea cantităților minime necesare atingerii țintelor și au impus plata contribuției de 2 lei pentru fiecare kilogram nerealizat.



Valoarea totală a acestor impunerii pentru OTR-uri, în situația în care nerealizarea acestora constată este de doar 5 puncte procentuale, depășește cifra lor anuală de afaceri. Riscul de a intra în insolvență sau faliment a celor amendați este foarte mare, iar cei trei operatori economici care ar rămâne pe piață nu au capacitatea să preia obligațiile pentru toți producătorii care au optat să-și transfere responsabilitatea către un OTR.

În această situație producătorii sunt puși în imposibilitatea de a realiza în continuare țintele de reciclare și valorificare care le revin, fiind practic în situația de a contraveni prevederilor legii, cu toate consecințele ce decurg din aceasta (plata unor penalități dure – 2RON/kg ceea ce reprezintă la nivel național peste 1,3 miliarde RON), fără ca să le poată fi imputată reaua intenție sau lipsa de voință sau diligență în realizarea obligațiilor legale.

O consecință directă a celor de mai sus o va reprezenta incapacitatea României de a își atinge țintele naționale de reciclare și valorificare a deșeurilor de ambalaje.

Prin legislația adoptată în ultimii ani au apărut o serie de modificări în ceea ce privește drepturile și obligațiile unor actori cheie din circuitul de gestionare a deșeurilor de ambalaje. Producătorii sunt în continuare singurii responsabili pentru îndeplinirea obiectivelor de valorificare și reciclare a deșeurilor de ambalaje, fără a putea însă controla și influența în vreun fel colectarea acestor deșuri de la populație, operație care este atributul exclusiv al administrațiilor publice locale, prin intermediul operatorilor de salubritate, sau modul de realizare a operațiilor de reciclare și valorificare de către societățile autorizate de autoritățile statului pentru desfășurarea acestor operațiuni.

Având în vedere procentul foarte scăzut al colectării separate, ca și nefinalizarea sistemelor integrate de gestionare a deșeurilor municipale la nivel județean finanțate din bani europeni, nu este surprinzătoare constatarea AFM ca principala problemă o reprezintă colectarea deșeurilor de ambalaje de sticlă care se regăsesc și în gospodăriile populației.

Față de cele prezentate producătorii consideră că se impune o analiză a responsabilităților actuale pe tot lanțul de gestionare a deșeurilor de ambalaje, separat pe cele 2 fluxuri (menajer și comercial-industrial). Scopul va fi identificarea punctelor slabe, și stabilirea obligațiilor pentru fiecare actor coroborat pentru ceea ce poate controla și influența în mod pozitiv lanțul de gestionare a deșeurilor de ambalaje. În baza acestor constatări, autoritățile statului trebuie să promoveze modificarea în mod corespunzător a legislației actuale, inclusiv armonizarea legii privind ambalajele și deșeurile de ambalaje cu legea salubrității localităților.

În concluzie, vă rugăm să aveți în vedere următoarele:

- revizuirea sistemului și procedurilor actuale de transfer de responsabilitate, în deplină legalitate și cu respectarea principiului unei juste și obiective așezări a costurilor ce revin fiecărui actor din lanțul de gestionare a acestor deșuri;



- stabilirea și delimitarea clară a situațiilor în care contribuția stabilită pentru neîndeplinirea țintelor minime de valorificare și reciclare a deșeurilor de ambalaje cade în sarcina producătorilor care au introdus pe piața produsele ambalate de situațiile în care contribuția revine în sarcina OTR-urilor - pentru a nu exista dubla impunere - și modificarea corespunzătoare a modului de declarare și a termenelor de declarare și plată a sumelor aferente acestor contribuții ținând cont de faptul că în aceste cazuri se referă la ținte anuale iar o raportare lunară reprezintă creșterea nejustificată a volumului de muncă atât pentru operatorii economici cât și pentru AFM;
- clarificarea corelației între contribuția stabilită în sarcina producătorilor pentru produsele ambalate puse pe piață și contribuția stabilită în sarcina OTR-urilor, inclusiv din perspectiva modului și termenelor de declarare respectiv plată a sumelor aferente acestor contribuții;
- așezarea justă a valorii contribuției, așezare necesară pentru a putea preîntâmpina situații precum cea curentă, când o nerealizare de doar 5% a obiectivelor poate conduce la blocarea și chiar prăbușirea sistemului cu consecințe grave pentru posibilitatea României de a îndeplini obligațiile asumate față de Uniunea Europeană.

Companiile producătoare își exprimă, și în continuare, voința de a își asuma partea de răspundere ce le revine pentru colectarea și reciclarea deșeurilor de ambalaje și totala disponibilitatea de a sprijini angajamentul autorităților române pentru îndeplinirea țintelor de reciclare și valorificare la nivel național. Luând în calcul toate argumentele prezentate mai sus, solicităm, o întâlnire cu dumneavoastră, pentru a vă prezenta prioritățile și recomandările noastre, așa cum au fost ele identificate și formulate de comunitatea de afaceri pe care CDR o reprezintă. În urma confirmării disponibilității dumneavoastră pentru această întâlnire, un reprezentant al CDR va contacta secretariatul pentru a stabili detaliile întâlnirii. Persoana de contact pentru orice detalii legate de întâlnire este Ana-Maria Dorobăț, Advocacy & External Relations Manager, la adresa amdorobat@amcham.ro, 0746 26 24 26.

În așteptarea unui răspuns, vă asigurăm de înalta noastră considerație.

Cu stimă,

Daniel Anghel

Președinte Comitet de Mediu

Coaliția pentru Dezvoltarea României

