

Bucuresti, 14 iulie 2014

Propuneri de modificare a proiectului de Hotarare a Guvernului pentru instituirea unei scheme de ajutor de stat având ca obiectiv stimularea investițiilor cu impact major în economie

Prevedere Art.	Forma actuală	Forma propusă	Motivare
<p>Hotarare Art. 6</p> <p>Anexa 2, art. 1, lit a)</p>	<p>(1) Sunt considerate cheltuieli eligibile costurile aferente realizării, respectiv achiziționării, după caz, de active corporale și necorporale, astfel cum sunt definite la art. 1 lit. a) și b) din Procedura privind acordarea ajutoarelor de stat, prevăzută în anexa nr. 2.</p> <p>Art. 1. - În sensul prezentei hotărâri, termenii și expresiile de mai jos au următoarele semnificații:</p> <p>a) <i>active corporale</i> - activele asociate investiției inițiale reprezentate de construcții noi de orice tip, instalații tehnice, mașini și echipamente;</p>	<p>Sunt considerate cheltuieli eligibile costurile aferente realizării, respectiv achiziționării, după caz, de active corporale și necorporale, astfel cum sunt definite la art. 1 lit. a) și b) din Procedura privind acordarea ajutoarelor de stat, prevăzută în anexa nr. 2, inclusiv active corporale sau necorporale achiziționate direct de la o unitate, atunci când unitatea s-a închis sau s-ar fi închis fără această achiziție, iar activele sunt cumpărate de un investitor independent. Simpla achiziție a acțiunilor unei întreprinderi nu se consideră investiție.</p> <p>Art. 1. - În sensul prezentei hotărâri, termenii și expresiile de mai jos au următoarele semnificații:</p> <p><i>active corporale</i> - activele asociate investiției inițiale reprezentate de construcții de orice tip, instalații tehnice, mașini și echipamente,</p>	<p>Consideram ca este utila aceasta completare intrucat achiziționarea de active corporale și necorporale de la firme sau unități care sau s-au închis sau s-ar fi închis este permisă de Regulamentul UE nr 651/2014. Este o opțiune pentru ca activele firmelor aflate în dificultate financiară să se reîntoarcă în circuitul economic, gestionate de alți investitori. Aceste active se achiziționează prin licitație (organizată de administratorul judiciar), pot fi de calitate bună si la prețuri foarte competitive.</p> <p>Am preluat definitia activelor corporale din Regulamentul UE nr. 651/2014, care nu face referirea la active noi tocmai pentru a permite cumpărarea de active de la firme aflate în dificultate.</p>
<p>Hotarare Art. 6</p>	<p>(2) Activele corporale și necorporale trebuie să îndeplinească cumulativ următoarele condiții de eligibilitate:</p>	<p>(2) Activele corporale și necorporale trebuie să îndeplinească cumulativ următoarele condiții de eligibilitate:</p>	<p>Solicitam excluderea formulei de la punctul b) "de la terti care nu au calitatea de intreprinderi partenere sau legate cu</p>

Prevedere Art.	Forma actuală	Forma propusă	Motivare
	<p>a) trebuie să fie exploatate exclusiv de întreprinderea beneficiară de ajutor de stat pentru atingerea obiectivelor investiției pentru care s-a solicitat finanțarea;</p> <p>b) trebuie să fie achiziționate în condițiile pieței de la terți care nu au calitatea de întreprinderi partenere sau legate cu întreprinderea beneficiară de ajutor de stat;</p> <p>c) trebuie să fie incluse în activele întreprinderii beneficiare de ajutor de stat și trebuie să rămână asociate investiției pentru care s-a acordat finanțarea pe o perioadă de minimum cinci ani de la finalizarea investiției.</p>	<p>a) trebuie să fie exploatate exclusiv de întreprinderea beneficiară de ajutor de stat pentru atingerea obiectivelor investiției pentru care s-a solicitat finanțarea;</p> <p>b) trebuie să fie achiziționate în condițiile pieței;</p> <p>c) trebuie să fie incluse în activele întreprinderii beneficiare de ajutor de stat și trebuie să rămână asociate investiției pentru care s-a acordat finanțarea pe o perioadă de minimum cinci ani de la finalizarea investiției.</p>	<p>intreprinderea beneficiara de ajutor de stat".</p> <p>Aceasta restricție nu a existat pe vechea schema prevazuta de HG 1680/2008.</p> <p>Propunerea este sa fie acceptate si active achizitionate de la intreprinderi partenere sau legate, deoarece anumite active incorporeaza o doza de know-how si tehnologie dezvoltate de un Grup de firme din care face parte intreprinderea beneficiara de ajutor de stat, tehnologie care nu ar putea fi oferita de un tert.</p> <p>Probarea conditiilor de piata se poate realiza prin oferte comparative sau detalii de constructie a acestor echipamente (suma de elemente componente, subansamble, manopera etc.).</p>
Hotarare Art. 6	(3) Valoarea maximă a cheltuielilor ce pot fi considerate eligibile aferente construcțiilor este 1.650 lei/mp arie desfășurată, respectiv echivalentul a aproximativ 375 euro/mp arie desfășurată.	<p>Valoarea maximă a cheltuielilor ce pot fi considerate eligibile aferente construcțiilor este echivalentul a:</p> <ul style="list-style-type: none"> - 370 euro/mp arie desfășurată pentru construcții industriale tip hală; - 425 euro/mp arie desfășurată pentru construcții industriale tip hală cu pod rulant; - 750 euro/mp arie desfășurată pentru structură 	<p>Valorile propuse au existat pe vechea schema prevazuta de HG 1680/2008.</p> <p>Prețul pe mp variaza foarte mult în funcție de tipul de construcție, chiar și în cadrul aceleiași categorii de construcții, în funcție de echiparea clădirii și adecvarea acesteia pentru activitatea respectivă.</p>

Prevedere Art.	Forma actuală	Forma propusă	Motivare
		<p>de primire turistică; - 850 euro/mp arie desfășurată pentru unitate de specialitate pentru asistență medicală.</p>	
Hotarare Art. 6	(4) Valoarea minimă a fiecărui activ corporal de tipul instalații tehnice, mașini și echipamente ce poate fi considerat eligibil este de 44 mii lei, respectiv echivalentul a aproximativ 10 mii euro.	(4) Valoarea minimă a fiecărui activ corporal de tipul instalații tehnice, mașini și echipamente ce poate fi considerat eligibil este de 2.500 RON.	Din punct de vedere fiscal, valoarea minima a unui activ pentru a fi considerat mijloc fix este de 2.500 RON.
Hotarare Art. 10	<p>Art. 10. - (1) Pentru a stabili dacă nivelul și intensitatea ajutorului de stat, de care o întreprindere beneficiază, se încadrează în limitele maxime prevăzute la art. 8 alin. (1), respectiv art. 9 alin. (1) și (2), se ia în considerare valoarea totală a ajutoarelor de stat acordate pentru activitatea, proiectul sau întreprinderea care beneficiază de ajutor de stat.</p> <p>(2) Ajutoarele de stat, acordate în baza prezentei scheme, pot fi cumulate după cum urmează:</p> <p>a) cu orice alt ajutor de stat, aferent unor costuri eligibile diferite;</p> <p>b) cu orice alt ajutor de stat în legătură cu aceleași costuri eligibile, dar numai în cazul în care cumularea</p>		<p>Este necesar să se clarifice dacă este permisă cumularea ajutorului de stat pentru același proiect de investiții, atât pe schema curentă, cât și pe schema aprobată prin HG 332/2014, în limita maximelor prevăzute la art. 8 alin. (1), respectiv art. 9 alin. (1) și (2).</p> <p>Exemplu, se poate aplica cu același proiect de investiții atât pe HG 332/2014 pentru costuri salariale, cât și pe noul HG pentru investiția în active atata timp cât nu se depășesc limitele maxime de intensitate?</p>

Prevedere Art.	Forma actuală	Forma propusă	Motivare
	respectivă nu are drept rezultat depășirea limitelor maxime prevăzute la art. 8 alin. (1), respectiv art. 9 alin. (
Hotarare Art. 16	(2) Întreprinderile în activitate pot beneficia de ajutor de stat în baza schemei dacă îndeplinesc cumulativ, la data înregistrării cererii de acord pentru finanțare, criteriile prevăzute la alin. (1), precum și următoarele criterii de eligibilitate: a) au rentabilitatea cifrei de afaceri mai mare sau egală cu 1% în ultimul exercițiu financiar încheiat; b) au capitalurile proprii pozitive în ultimul exercițiu financiar încheiat.	(2) Întreprinderile în activitate pot beneficia de ajutor de stat în baza schemei dacă îndeplinesc cumulativ, la data înregistrării cererii de acord pentru finanțare, criteriile prevăzute la alin. (1), precum și următoarele criterii de eligibilitate: a) au profit net în ultimul exercițiu financiar încheiat; b) au capitalurile proprii pozitive la data depunerii aplicației.	Ajutorul de stat trebuie să prezinte un efect stimulatv pentru beneficiar. O conjunctură nefavorabilă în trecut (ultimul an financiar) nu ar trebui să afecteze posibilitatea ca o companie să aplice pentru ajutor de stat. Există multe industrii, cu pondere mare în PIB, în care rentabilitatea cifrei de afaceri este sub 1%, iar folosirea indicatorului profit net este mai fezabil și realist. Cu privire la capitalurile proprii, sunt companii care se afla într-un proces investitional, motiv pentru care este foarte dificil să atingă un rezultat pozitiv în perioada de recuperare a investițiilor realizate și să ajungă la un nivel al capitalului propriu pozitiv. Cerința de a avea capitaluri proprii pozitive la data depunerii aplicației este mult mai potrivită pentru astfel de companii.

Prevedere Art.	Forma actuală	Forma propusă	Motivare
Hotarare Art. 17	<p>Investițiile inițiale realizate de întreprinderi în cadrul schemei trebuie să îndeplinească cumulativ următoarele criterii de eligibilitate:</p> <p>.....</p> <p>b) să aibă o valoare totală de minimum 88 milioane lei, respectiv echivalentul a aproximativ 20 milioane euro;</p> <p>...</p>	<p>Investițiile inițiale realizate de întreprinderi în cadrul schemei trebuie să îndeplinească cumulativ următoarele criterii de eligibilitate:</p> <p>.....</p> <p>b) să aibă o valoare totală de minimum 44 milioane lei, respectiv echivalentul a aproximativ 10 milioane euro;</p> <p>...</p>	<p>Prin stabilirea unor limite ale proiectului la minim 20 mil. EUR se pot pierde potențiali beneficiari care pot avea proiecte interesante care pot fi atrase spre România. Statisticile pe acordurile HG 1680/2008 republicată arată că numărul acestor beneficiari este semnificativ:</p> <p>1. beneficiari cu proiecte între 10-20 mil. EUR – 15 beneficiari, adică 33% din total, reprezentând 21% din valoarea totală a proiectelor aprobate, generând 35% din valoarea totală a locurilor de munca nou create.</p> <p>În plus, dacă în intervalul 200.000 EUR – 20 mil. EUR nu ar fi scheme de ajutor de stat care să finanțeze valoarea activelor care alcatuiesc investiția, potențialii beneficiari de talie mică și mijlocie ar fi tratați discriminatoriu.</p>
Anexa 1 la Hotarare	<p><i>Lista sectoarelor de activitate pentru care nu se acorda ajutoare de stat</i></p>	<p>Propunem sa fie excluse din lista sectoarelor de activitate pentru care nu se acorda ajutor turismul, CAEN 55,56, domeniul telecomunicatii, CAEN 61 si productia si furnizarea de energie electrica si termica, gaze, apa calda si aer conditionat, CAEN 35.</p>	<p>Propunem sa fie excluse din lista sectoarelor de activitate pentru care nu se acorda ajutor turismul, CAEN 55,56, domeniul telecomunicatii, CAEN 61 si productia si furnizarea de energie electrica si termica, gaze, apa calda si aer conditionat, CAEN 35.</p> <p>Aceste domenii care sunt incluse deja în strategii ale Guvernului și corespund</p>

Prevedere Art.	Forma actuală	Forma propusă	Motivare
			dorinței de a atrage proiecte în energie, tursim și domenii cu high-tech (telecomunicații), cu pondere mare în PIB, pot genera proiecte eligibile de valori mari și corespunzătoare unor intervale lungi de timp.
Procedura Art. 1	<i>r) întreprindere nou-înființată</i> - întreprinderea înființată în anul înregistrării cererii de acord pentru finanțare sau întreprinderea care nu a desfășurat activitate economică, dar nu mai mult de 3 ani fiscali consecutivi înainte de data înregistrării cererii;		De clarificat definirea sintagmei “nu a desfășurat activitate economică”, dacă reprezintă perioada în care societatea a fost suspendată la Registrul Comerțului sau dacă face referire la activități desfășurate potrivit obiectului de activitate (cod CAEN)
Procedura Art. 6	Art. 6. - Ministerul Finanțelor Publice finalizează procesul de evaluare a cererii de acord pentru finanțare în termen de maximum 60 de zile lucrătoare de la data la care întreaga documentație este considerată completă în sensul prevederilor prezentei scheme.	Art. 6. - Ministerul Finanțelor Publice finalizează procesul de evaluare a cererii de acord pentru finanțare în termen de maximum 30 de zile lucrătoare de la data la care întreaga documentație este considerată completă în sensul prevederilor prezentei scheme.	Similar cu HG 1680/2008. Un termen de analiză de 60 de zile lucrătoare poate descuraja potențialii investitori, care își doresc o aprobare rapidă a ajutorului de stat aferent proiectelor lor.
Procedura Art. 10	(2) Într-un an calendaristic, întreprinderea poate transmite maximum 2 cereri de plată a ajutorului	(2) Într-un an calendaristic, întreprinderea poate transmite maximum 4 cereri de plată a ajutorului de stat aprobat. Numarul maxim al cererilor de plata	Similar cu HG 1680/2008. În condițiile în care cererile de plată incomplete se returnează, există riscul de a epuiza

Prevedere Art.	Forma actuală	Forma propusă	Motivare
	de stat aprobat.	depuse in conformitate cu prevederile prezentului alineat nu include cererile de plata returnate si redepuse in conformitate cu prevederile art. 11 alin. (2).	numarul maxim admis cu 1 singura cerere de plata (depunere și redepunere). Se impune circumstanțierea sintagmei “cereri de plată” pentru a le exclude în mod expres pe cele returnate în baza art. 11 alin. (2).
Procedura Art. 16	(4) În situația în care investiția înregistrează modificări de ordin tehnic în derularea planului de investiții întreprinderea are obligația de a notifica Ministerul Finanțelor Publice. Activele corporale și necorporale rezultate în urma acestor modificări nu sunt considerate eligibile de Ministerul Finanțelor Publice.	(4) În situația în care investiția înregistrează modificări de ordin tehnic în derularea planului de investiții întreprinderea are obligația de a solicita Ministerul Finanțelor Publice aprobarea acestei modificari, în termen de 30 de zile lucrătoare de când a luat la cunoștință de respectiva modificare.	În perioada implementării pot apărea modificări de ordin tehnic generate, printre altele, de urmatoarele: <ul style="list-style-type: none"> - îmbunătățirea sau optimizarea proceselor - modificarea configurației produsului finit de către client - schimbări tehnologice rapide / uzură morală Un concurs de factori dintre cei enumerați mai sus poate conduce la modificarea tipurilor de active achiziționate, iar prevederea va asigura confortul flexibilității în implementare.